



# **CITTA' DI TERAMO**

**SETTORE V – LAVORI PUBBLICI, PROTEZIONE CIVILE, MOBILITÀ URBANA,  
TRASPORTI PUBBLICI, GESTIONE DEL PATRIMONIO**

## **PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI**

### **PUBBLICI**

*(art. 128 del Codice Appalti, D.lgs. 163/2006)*

## **PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE**

**PUBBLICHE 2010-2012**

**ED ELENCO ANNUALE 2010**

*Il Funzionario  
Ing. Coletta Puritani*

*Il Dirigente  
Arch. Osvaldo Mattei*

Febbraio 2010

**Il presente Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2010-2012 e il relativo elenco Annuale 2010, sono come specificazione ed attivazione di alcune parti del programma del Sindaco eletto a seguito della tornata elettorale del mese di giugno 2009.**

*Tanto con riferimento ed in attuazione della vigente legislazione in materia e delle modalità di redazione e compilazione del documento in questione, contenute nel Decreto Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 9 giugno 2005.*

*Tale decreto indica anche le procedure e contiene gli schemi-tipo per la redazione del Programma Triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'Elenco Annuale dei lavori pubblici.*

*Le modalità e i tempi di redazione del programma sono riportati nella scheda riepilogativa allegata alla presente: **"ALL.1"***

## **DEFINIZIONE**

*Con riferimento a quanto sopra il programma che si predispone è basato sull'esame dello stato di attuazione delle opere delle annualità precedenti verificate e precisate con le indicazioni del programma di mandato del Sindaco.*

## **ELEMENTI E OPERE PRINCIPALI DELLA ANNUALITA' 2010 e del programma del triennio.**

*Nell'annualità 2010, la priorità è assunta dal prosieguo e completamento degli interventi oltre ad opere dell'importo pari al limite massimo di contrarre ulteriori mutui con Istituti di credito, sono previste opere finanziabili con fondi propri, finanziamenti di altri Enti o con ricorso ad accordi con privati nell'ambito o con riferimento al codice sugli appalti e agli strumenti di programmazione e pianificazione urbanistica, alle varie scale.*

**Particolare sviluppo attiene all'attivazione di interventi di adeguamento/ammodernamento di strutture ed edifici pubblici, con particolare riferimento all'edilizia scolastica e all'obbligo di verifica statico-sismica.**

**Tali interventi e adeguamenti sono anche specificati per riparazioni danni del sisma del 6 aprile 2009 e successivi.**

## **ORGANIZZAZIONE E PROGRAMMAZIONE DI INTERVENTI STRUTTURALI**

Per l'organizzazione degli interventi di rilevanza strutturale particolare importanza assumono nel contesto del procedimento delle attività di programmazione di OO.PP.:

1 ) La costituzione, per la progettazione e realizzazione di opere pubbliche e strutture di interesse pubblico in ambito urbano, di **Società per la trasformazione urbana "STU"**, come definita dalla vigente legislazione e nello specifico dall'articolo 120 del Testo unico delle leggi degli Enti locali del D.LGS. 267/2000.

Come già previsto nei precedenti atti di programmazione di opere pubbliche le opere da attivare con tale sistema (STU) possono, in via preliminare, indicarsi nelle seguenti:

- Sistemazione, con interrimento e arretramento, della stazione ferroviaria;
- Realizzazione nuova sede Comunale;
- Ristrutturazione ed ammodernamento edificio mercato coperto di Piazza Verdi,
- Ampliamento e potenziamento fermata ferroviaria Piano D'Accio;

altre da definire su base di specifiche programmazioni.

Gli elementi tecnici dimensionali e le tipologie di tali interventi, secondo quanto classificato nel Decreto di riferimento per la redazione del presente programma, risultano dalla scheda che segue.

| <b>N°<br/>progr</b> | <b>Tipo-<br/>logia<br/>TAB<br/>1</b> | <b>Categoria<br/>TAB. 2</b> | <b>Descrizione intervento/lavoro</b>   | <b>Importi</b>              |
|---------------------|--------------------------------------|-----------------------------|--|-----------------------------|
| 1                   | 1                                    | A05-09                      | Realizzazione nuova sede Comunale  | 9.800.000,00                |
| 2                   | 4                                    | A05-09                      | Ristrutturazione ed ammodernamento edificio mercato coperto di Piazza Verdi  | 6.300.000,00                |
| 3                   | 99                                   | A05-09                      | Programma integrato intervento per definizione Polarità Urbana Stazione, Gammarena, con interrimento e arretramento stazione | 24.500.000,00               |
| 4                   | 99                                   | A05-09                      | Ampliamento e potenziamento fermata ferroviaria Piano D'Accio  | 2.800.000,00                |
| <b>TOTALE</b>       |                                      |                             |  | <b><u>43.400.000,00</u></b> |

*L'elenco completo degli interventi e la definizione degli ambiti, dei beni e delle opere da inserire nello "STU", sono in corso di definizione con specifiche deliberazioni, secondo quanto previsto dall'art. 120 in questione.*

*Con D.C.C. n° 61 del 23.06.2008 è stato approvato lo studio di fattibilità relativo agli interventi previsti ed al Piano Economico Finanziario complessivo.*

*Con tale atto si provvederà anche al conferimento alla "STU" delle proprietà pubbliche e ad attivare, ove necessario, le procedure per l'adeguamento degli strumenti urbanistici.*

*I dati tecnici preliminari degli interventi del presente programma sono riportati nelle schede tecniche economiche che si allegano alla presente relazione.*

*Nelle stesse sono altresì indicati per i casi necessari, gli stati di progettazione approvati.*

## **2) L'attivazione delle procedure di esecuzione di opere in project financing per:**

*- Realizzazione poli scolastici nel capoluogo;*

*- Realizzazione di nuovo palazzetto dello sport per 7500 spettatori.*

*Tali interventi saranno oggetto di successive specifiche determinazioni da parte di questo Ente.*

## **3) PIANO INTEGRATO DI SVILUPPO URBANO (PISU).**

*Il Piano Integrato di Sviluppo Urbano (P.I.S.U.), di cui alla Deliberazioni G.R. n°649 del 9 Luglio 2008, è un programma operativo/progettuale per l'attuazione di specifici obiettivi, azioni e progetti volti a rimuovere le principali criticità osservabili nello spazio urbano del capoluogo, caratterizzato dalla presenza di problematiche di disagio ambientale e sociale. In particolare:*

- Ambienti con problematiche di carattere urbanistico;*
- Criticità connesse ai mezzi di trasporto;*
- Criticità di natura ambientale;*
- Isolamento e degrado delle aree dimesse o da riconvertire.*

*Attività prevista dal PEG 2008 approvato con D.G.C. n° 443 del 14/08/2008.*

## **Riferimenti.**

*Regolamento CE n°1080/2006 del Consiglio dell'Unione Europea ed il regolamento CE n°1083/2006 della Commissione dell'Unione Europea che definisce il campo di azione programmabile per le aree dell'Obiettivo Competitività Regionale ed Occupazione (Obiettivo CRO) con riferimento alle priorità concernenti la sostenibilità ambientale, l'accessibilità, l'innovazione e la ricerca;*

*Deliberazione G.R. n°400/2007 di adozione della proposta di Programma Operativo 2007/2013 (POR) finanziato dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), che individua una Attività (ASSE IV – Sviluppo Territoriale – Attività IV.1.1 Aree Urbane) finalizzata a realizzare azioni di sostegno a vantaggio dei comuni capoluogo, volte a migliorare l'attrattività e la competitività dei quattro capoluoghi provinciali con la dotazione finanziaria sopra menzionata pari ad € 38.773.974,00;*

*Deliberazione G.R. n°1230/2007 “Proiezioni Territoriali per le Città”;*

## **Attività**

*Con deliberazione G.R. n°649/2008 trasmessa con nota prot.n°RA/81362 del 18/07/2008, acquisita agli atti dell'Ufficio con prot.n°38793 VI-03 del 22/07/2008:*

*sono state approvate dalla Regione le “Linee Guida dei Piani Integrati di Sviluppo Urbano (PISU) allegare alla stessa;*

*è stata stabilita una quota pari ad € 155.096,00 per ogni comune, per le attività di accompagnamento alla redazione del PISU, da ripartire successivamente all'approvazione dello stesso;*

*è stata assegnata una quota pari ad € 9.500.000,00 ai fini della predisposizione del PISU, per interventi di progetti integrati orientati a rimuovere le principali criticità osservabili nello spazio urbano caratterizzato dalla presenza di aree con problematiche di disagio ambientale e sociale;*

*Con D.C.C. n° 78 del 13/08/2008 il Comune ha fissato gli indirizzi ed i criteri per la redazione del Programma Integrato di Sviluppo Urbano di Teramo, individuando nel Piano Strategico 2007 e relative implementazioni, nei Contratti di Quartiere già avviati e/o proposti per l'inserimento nell'APQ “MIT- REGIONE ABRUZZO” del 25.01.2006, nella Società Urbana di Trasformazione in via di costituzione, i riferimenti programmatici delle a-*

zioni da attivare con il PISU.

Con la medesima deliberazione si individuavano come prioritari ai fini della stesura finale del PISU le integrazioni dello stesso con ulteriori strumenti di ingegneria finanziaria già in fase di programmazione a livello europeo e regionale, quali il Fondo "JESSICA" per i programmi/progetti di sviluppo urbano volti alla soluzione di problematiche dell' "housing sociale", ed il Fondo "GEREMY" per programmi/progetti di sostegno ad attività produttive e servizi alle persone in ambiti di riqualificazione sociale.

La proposta di programma formulata dal IV° Settore Urbanistica e Pianificazione Territoriale del Comune di Teramo individua i seguenti progetti strategici di riferimento per la definizione delle azioni del P.I.S.U.:

- a) *Intervento di Recupero e Riqualificazione Urbanistica aree ex P.E.E.P. Via Longo;*
- b) *Completamento contratto di quartiere CONA;*
- c) *Avvio contratti di quartiere Colleaterrato e Gammarana;*
- d) *Progetti promossi dall'Azienda Sanitaria Locale 106 di Teramo relativi ad interventi già programmati:*
  - I. *Programma Integrato di Intervento per il recupero dell'ex Ospedale Psichiatrico;*
  - II. *Riqualificazione del complesso immobiliare in Contrada Casalena (intervento già inserito nella proposta di Contratto di Quartiere II - Colleaterrato);*

Con D.G.C. n°414 del 14/08/2008 sono stati nominati i componenti della Cabina di Regia per l'attuazione del PISU.

Il PISU si qualifica come un processo di costruzione/attuazione definito in tre fasi, ovvero:

1. *I° FASE, riguardante le attività di mappatura delle idee progettuali integrate derivanti da una ricognizione della pianificazione e programmazione esistente e dalle sollecitazioni del partenariato;*
2. *II° FASE, riguardante le analisi e gli approfondimenti sulle idee progettuali integrate, la predisposizione di schede, di analisi di contesto, di un quadro generale dal quale emergano gli elementi di integrazione tra le idee progettuali e infine la predi-*

*sposizione di studi di prefattibilità finanziaria ed economica, sviluppando le idee progettuali che verranno poi attuate attraverso veri e propri “Progetti Integrati”;*

- 3. III° FASE, riguardante l'implementazione dei progetti integrati ammessi a finanziamento nell'ambito del PISU;*

*Nella seduta della Cabina di Regia congiunta Comune-Regione del 02/03/2009 la stessa ha approvato la relazione conclusiva della I° Fase.*

*Sulla base degli esiti della I° Fase, relativo all'avvio del percorso di pianificazione integrata sopra descritto, è stato dato seguito alla costruzione concreta e fattiva del PISU nel secondo sottoprocesso (II° Fase), propedeutico per la finanziabilità degli interventi, con l'obiettivo di trasformare le idee progettuali elencate nella relazione di I° Fase in veri e propri progetti integrati mediante:*

- 1. la predisposizione di analisi di contesto con la descrizione generale della strategia di “vision” e degli obiettivi operativi prioritari;*
- 2. la predisposizione di un quadro analitico degli interventi nel quale si leggono gli elementi di integrazione tra progetti;*
- 3. la predisposizione di schede progetto, comprensive di crono programma e studi di prefattibilità economico-finanziaria;*

*Il suddetto percorso di pianificazione integrata e di stesura del PISU è stato svolto secondo criteri di selezione ben definiti, ovvero:*

- 1. qualità progettuale del PISU (analisi della domanda, della sostenibilità ambientale, dei fabbisogni sociali e delle pari opportunità);*
- 2. modello gestionale programmato per la realizzazione e l'esercizio degli interventi da realizzare con il PISU;*
- 3. integrazione e coerenza con i PIT;*
- 4. fattibilità amministrativa e crono programma attuativo;*
- 5. impatto sociale, occupazionale e sulle pari opportunità;*
- 6. moltiplicatore della spesa attivata in quota pubblico-privato;*
- 7. quota di finanziamento privato in fase di realizzazione e/o di gestione;*
- 8. grado di coinvolgimento del partenariato economico, sociale ed istituzionale;*
- 9. contributo al raggiungimento degli obiettivi di servizio del Quadro Strategico Nazionale (QSN);*

10. grado di coerenza dei criteri di selezione delle operazioni con gli obiettivi del POR;

*Le risultanze sono state debitamente raccolte ed esplicitate nella relazione di II° Fase.*

*Con Atto del Commissario Straordinario n°150 del 01/06/2009 si è provveduto ad approvare le suddette Relazioni relative alla Fase I° ed alla Fase II°.*

*Il programma prevede, a fronte delle opere pubbliche da realizzarsi attraverso i fondi PISU a valere su fondi FESR pari a € 9.500.000,00, un cofinanziamento da parte dei soggetti attuatori privati per opere pubbliche pari a € 6.290.000,00 con un investimento complessivo da parte di privati per una stima preliminare di circa € 63.500.000,00.*

*La leva finanziaria innescata dall'intervento pubblico a favore di quello privato si può quindi stimare in circa 7 volte l'impegno pubblico.*

***Importi finanziati.***

*€ 9.500.000,00 per opere pubbliche ed incentivi per progetti ed attività private a base di bando,*

*€ 155.096 per attività d accompagnamento per la stesura del PISU.*

Le schede del programma, compilate su modello semplificato, sono articolate con riferimento alle seguenti **categorie-tipologie di opere:**

|   |
|---|
| <b>a) ATTREZZATURE GENERALI URBANE E TERRITORIALI E STRUTTURE SCOLASTICHE</b>                     |
| <b>b) I POLI E LE UNITA' URBANE "le principali strutture"</b>                                     |
| <b>c) OPERE DI VALORIZZAZIONE DEL CENTRO e dei nuclei storici E DEL PATRIMONIO ARCHITETTONICO</b> |
| <b>d) INTERVENTI sul SISTEMA DELLA MOBILITA'</b>  |
| <b>e) IMPIANTI ED OPERE PER LO SPORT</b>  |
| <b>f) PUBBLICA ILLUMINAZIONE</b>  |
| <b>g) IL VERDE PUBBLICO e gli interventi di PROTEZIONE AMBIENTALE</b>                             |

## **CONCLUSIONI**

**La presente proposta di programma è articolata oltre che sulla presente relazione su SCHEDE TECNICHE ECONOMICHE DEGLI INTERVENTI E DELLE RISORSE NECESSARIE PER LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE.**

**Tali schede, in modo sintetico, riportano tutte le principali informazioni richieste per i singoli interventi ed opere dal vigente D.M.**

Tra gli interventi sono comprese anche le opere ed interventi di importo inferiore a 100.000,00 Euro.

Di tali opere, nella stesura definitiva del programma effettuata con l'utilizzo del software messo a disposizione dall'Autorità di Vigilanza, saranno o aggregate o inserite solo quelle aventi importo superiore a 100.000,00 euro.

Le opere minori sono pertanto considerate solo ai fini della formazione del bilancio di competenza comunale.

Le opere e gli interventi di manutenzioni sono organizzate relativamente alle categorie-tipologie di opere e determinate nella entità sulla base di situazioni ed "esigenze espresse" consolidate.

### **PUBBLICAZIONE e APPROVAZIONE del PROGRAMMA**

Lo schema del Programma Triennale OO.PP. 2010/2012 è stato adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 107 del 8 ottobre 2009. Il PROGRAMMA è stato pubblicato per sessanta giorni continuativi e dal giorno 09/10/2009 al giorno 07/12/2009.

Durante il periodo di affissione all'albo pretorio del Comune e cioè dal *dal 09/10/2009 al 07/12/2009*, tempo utile per la presa visione da parte degli interessati, sono pervenute le seguenti osservazioni o proposte:

| <b>SOGGETTO PROPONENTE</b>   | <b>Proposta di modifica e integrazione</b>   | <b>PERVENUTA IN DATA</b> |
|--|--|--------------------------|
| Gruppo Consiliare<br>Lista Civica "Città di Virtù". Cons. Valdo Di Bonaventura | Allargamento e rifacimento della pavimentazione stradale con la dovuta segnaletica orizzontale e verticale relativamente alla strada di collegamento via De Albeniis – Ponte Caracollo con allargamento Ponte a Catena | 03/12/2009               |

*Adeguamenti ed integrazioni al programma adottato sono state effettuate esclusivamente sulla base di segnalazioni dei competenti uffici e delle osservazioni pervenute, in relazione a nuove esigenze intervenute in questa fase di pubblicazione e per rendere lo stesso coerente, al massimo con le disponibilità di bilancio.*

**STESURA: definizione del “documento tecnico e schede” conclusivo:**

**“schede del programma come richiesto dal DM 9 giugno 2005”**

*Per adempiere a tali previsioni i dati delle schede prima definite ed aggiornate in via conclusiva, **sono stati riportati nei modelli previsti dal vigente D.M. in questione e completate di tutte le informazioni richieste dallo stesso e per essere trasmessi all’Osservatorio delle Opere Pubbliche, nei modi e termini previsti dalla vigente normativa.***

**PER TUTTO QUANTO SOPRA il presente documento e le schede tecniche economiche sono stati conclusivamente ricomposti, dopo la fase della pubblicazione, sulla base delle disponibilità economiche coerenti con il bilancio comunale.**

*ALLA PRESENTE RELAZIONE, oltre alle SCHEDE tecniche degli interventi si allegano:*

- **Schema per riepilogo procedure formazione Programma Opere Pubbliche**
- **Legenda delle tabelle per la compilazione delle schede del programma.**

**Riepilogo procedure e termini della programmazione (art. 14, della Legge)**



